Estado de Santa Catarina
Município de Herval d'Oeste
Departamento de Licitações e Contratos
Rua Nereu Ramos, 389 - Herval d'Oeste – SC – 89.610-000
Fone : (49) 3554 0922 CNPJ : 82.939.430/0001-38
http://www.hervaldoeste.sc.gov.br

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 093/2026
PREGÃO ELETRÔNICO Nº 042/2026

OBJETO: *Registro de Preços para a eventual e/ou futura aquisição de Troféus e Medalhas com a finalidade de premiações referentes às atividades desportivas e culturais do município de Herval d´Oeste, pelo período de 12 (doze) meses*

PARECER DE ANÁLISE DE EXEQUIBILIDADE DA PROPOSTA VENCEDORA

1. Objeto e documentos analisados

O presente parecer tem por objeto avaliar a exequibilidade da proposta apresentada pela empresa AK INOVAÇÕES LTDA (CNPJ 53.696.164/0001-61), declarada vencedora dos Lotes 01 (Troféus) e 02 (Medalhas) do Registro de Preços Eletrônico nº 42/2026, promovido pela Prefeitura Municipal de Herval d'Oeste.

Foram examinados os seguintes documentos:

- Ranking do Processo (Portal de Compras Públicas, gerado em 05/08/2026);
- Relatório de Itens Cadastrados / valores de referência do processo (gerado em 06/08/2026);
- Proposta de preços atualizada da licitante vencedora (documento nº 7851, datada de 05/08/2026);
- Planilha de composição de custos e formação de preços apresentada pela licitante para o Pregão Eletrônico 42/2026;
- Três notas fiscais eletrônicas (NF-e) emitidas pela licitante para outros entes públicos, comprovando fornecimentos recentes de itens da mesma natureza: Município de Bras Pires/MG (NF-e 1.192, emitida em 19/02/2026), Fundo Municipal de Educação de Mafra/SC (NF-e 1.161, emitida em 04/02/2026) e Município de São Miguel Arcanjo/SP (NF-e 536, emitida em 09/07/2025).

2. Do certame e da disputa

O processo licitatório contou com efetiva disputa competitiva, o que constitui o primeiro elemento relevante para a análise de exequibilidade, pois preços resultantes de ampla concorrência tendem a refletir condições reais de mercado, e não valores aleatórios ou

Estado de Santa Catarina
Município de Herval d'Oeste
Departamento de Licitações e Contratos
Rua Nereu Ramos, 389 - Herval d'Oeste – SC – 89.610-000
Fone : (49) 3554 0922 CNPJ : 82.939.430/0001-38
http://www.hervaldoeste.sc.gov.br

isolados:

- Lote 01 (Troféus): 14 (quatorze) empresas apresentaram propostas classificadas no ranking, todas enquadradas na Lei Complementar 123/2006 (ME/EPP);
- Lote 02 (Medalhas): 18 (dezoito) empresas apresentaram propostas classificadas no ranking, também no regime de ME/EPP/LC 123/2006.

O elevado número de participantes indica ambiente concorrencial saudável, característico de itens com mercado fornecedor pulverizado (brindes/artigos promocionais personalizados), o que favorece naturalmente a formação de preços mais agressivos ao longo das rodadas de lances do pregão eletrônico.

3. Da pesquisa de preços que fundamentou o valor estimado

Observa-se, conforme relatado, que a pesquisa de preços que embasou o valor de referência do certame (total estimado de R$ 511.633,00 para os dois lotes) foi construída com base em apenas 2 (dois) orçamentos efetivamente obtidos junto a possíveis fornecedores, colhidos entre os dias 24 e 26/06, havendo ainda o registro de 5 (cinco) recusas formais de fornecimento de orçamento por parte de outras empresas consultadas.

Essa circunstância é relevante para a análise, pelos seguintes motivos:

- Uma base amostral reduzida (dois orçamentos) fragiliza a robustez estatística do valor de referência, tornando-o mais suscetível a distorções para cima ou para baixo, a depender da política comercial dos dois respondentes;
- Isso ajuda a explicar, ao menos em parte, o expressivo deságio observado entre o valor estimado e o valor ofertado pela vencedora (Lotes 1 e 2), sem que tal deságio configure, por si só, indício de inexequibilidade — pode simplesmente refletir que o valor de referência estava superestimado em razão da baixa adesão de fornecedores à pesquisa de mercado;
- Diante da fragilidade da base de referência, a análise de exequibilidade deve se apoiar prioritariamente em elementos objetivos e verificáveis apresentados pela própria licitante — notadamente a planilha de composição de custos e o histórico de fornecimentos comprovados por notas fiscais —, e não apenas na comparação percentual com o valor estimado.

Estado de Santa Catarina
Município de Herval d'Oeste
Departamento de Licitações e Contratos
Rua Nereu Ramos, 389 - Herval d'Oeste – SC – 89.610-000
Fone : (49) 3554 0922 CNPJ : 82.939.430/0001-38
http://www.hervaldoeste.sc.gov.br

Recomenda-se, à luz dessa constatação, que o processo registre formalmente a limitação da pesquisa de preços (2 orçamentos e 5 negativas), de modo a resguardar a Administração quanto à origem do valor estimado utilizado como parâmetro.

4. Comparativo entre valor de referência e valor ofertado

Lote	Valor de Referência	Valor Ofertado (AK)	% da Referência	Deságio
Lote 01 – Troféus	R$ 413.008,00	R$ 139.990,00	33,90%	66,10%
Lote 02 – Medalhas	R$ 98.625,00	R$ 17.998,01	18,25%	81,75%
TOTAL (proposta atualizada)	R$ 511.633,00	R$ 157.983,00	30,88%	69,12%

Nota-se pequena divergência (R$ 5,01) entre o valor do Lote 02 , constante no ranking do certame (R$ 17.998,01) e o valor total do mesmo lote na proposta atualizada apresentada (R$ 17.993,00), o que é compatível com o caráter de "proposta atualizada" mencionado, sem relevância material para a análise de exequibilidade. devendo ser adequado o valor no sistema para aceite da mesma.

5. Da proximidade entre a 1ª e a 2ª colocada

Um dos indicadores mais consistentes de que um preço vencedor não é artificial ou predatório é a sua proximidade em relação à segunda colocada, obtida por licitante distinta, de forma independente, dentro da disputa de lances. No presente processo, esse indicador é particularmente forte:

Lote	1º Colocado (AK Inovações)	2º Colocado	Diferença
Lote 01 – Troféus	R$ 139.990,00	FALCÃO COMÉRCIO DE TROFÉUS E MEDALHAS LTDA — R$ 140.000,00	R$ 10,00 (0,007%)
Lote 02 – Medalhas	R$ 17.998,01	DSP BRINDES PERSONALIZADOS LTDA — R$ 18.008,01	R$ 10,00 (0,056%)

A diferença de apenas R$ 10,00 em ambos os lotes — obtida por empresas distintas, sem qualquer indício de vínculo entre si — é um forte indicativo de que o patamar de preço atingido ao final da disputa corresponde a um piso real de mercado para os itens licitados, e não a uma oferta isolada e artificialmente baixa. Caso o preço da AK Inovações fosse temerário

Estado de Santa Catarina
Município de Herval d'Oeste
Departamento de Licitações e Contratos
Rua Nereu Ramos, 389 - Herval d'Oeste – SC – 89.610-000
Fone : (49) 3554 0922 CNPJ : 82.939.430/0001-38
http://www.hervaldoeste.sc.gov.br

ou inexequível, seria estatisticamente improvável que uma concorrente distinta convergisse, de forma independente, para um valor praticamente idêntico.

6. Da Planilha de Composição de Custos

A licitante apresentou planilha de composição de custos e formação de preço para a totalidade dos 27 itens dos dois lotes (22 modelos de troféu e 5 modelos de medalha), na qual os valores unitários coincidem exatamente com os valores unitários constantes na proposta comercial (conferido item a item, ex.: item 0001 R$ 600,00, item 0004 R$ 755,60, item 0011 R$ 800,00, item 0024 R$ 4,50, item 0027 R$ 4,95, entre outros).

Ressalva-se que, no item 23 (medalha), a planilha registra o valor de R$ 646,00, quando o correto — compatível com a proposta comercial (R$ 6,46/unidade) e com a soma dos próprios percentuais de custo indicados na mesma linha — é R$ 6,46. Trata-se, com evidente probabilidade, de erro de digitação (deslocamento de casa decimal) na planilha, sem afetar a validade do restante da análise, tendo em vista que os valores percentuais e o total de 100% se confirmam corretamente para esse item quando aplicados sobre R$ 6,46.

A estrutura de formação de preço, uniforme para todos os 27 itens, discrimina os seguintes componentes, todos expressos em percentual sobre o valor de venda, fechando exatamente em 100% do preço unitário em cada item conferido:

Componente	**% médio do preço**	**Observação**
Matérias-primas (acrílico, MDF, cola, adesivo, metal/zamac)	27,5%	Insumos diretos de fabricação
Mão de obra, ferragens, fita e embalagem	22,0%	Custo de transformação e acabamento
Frete	10,0%	Compatível com as notas fiscais analisadas, que registram frete "por conta do emitente"
Carga tributária (ICMS/PIS/IRPJ/COFINS)	29,0%	Recomenda-se confirmar compatibilidade com o regime do Simples Nacional/Anexo declarado pela empresa
Margem de lucro líquida	11,5%	Margem positiva em todos os 27 itens, sem indício de venda abaixo do custo

O ponto essencial é que, em nenhum dos 27 itens analisados, a planilha aponta margem de lucro nula ou negativa: em todos os casos há resultado positivo de 11,5% após o

Estado de Santa Catarina
Município de Herval d'Oeste
Departamento de Licitações e Contratos
Rua Nereu Ramos, 389 - Herval d'Oeste – SC – 89.610-000
Fone : (49) 3554 0922 CNPJ : 82.939.430/0001-38
http://www.hervaldoeste.sc.gov.br

cômputo de matéria-prima, mão de obra, frete e tributos — elemento tecnicamente favorável à conclusão pela exequibilidade, nos termos normalmente exigidos pela jurisprudência dos Tribunais de Contas (comprovação de que o preço cobre custos diretos, indiretos e ainda permite lucro).

7. Das notas fiscais apresentadas — comprovação por histórico de fornecimento

Para além da planilha teórica de custos, a licitante comprovou a exequibilidade de sua proposta por meio de notas fiscais eletrônicas de vendas efetivamente realizadas e entregues a outros municípios em período recente, o que constitui prova concreta de que os preços ofertados correspondem a valores já praticados no mercado pela própria empresa, em condições reais de produção e entrega:

Nota Fiscal / Destinatário	**Item comparável**	**Preço praticado (NF-e)**	**Preço equivalente na proposta Herval D'Oeste**
NF-e 536 – São Miguel Arcanjo/SP (09/07/2025)	Medalha fundida personalizada, liga metálica zamac (900 un.)	R$ 6,00/un.	Item 0023 – Medalha retangular zamac — R$ 6,46/un.
NF-e 1.161 – Mafra/SC (04/02/2026)	Medalha 80mm fundida, liga metálica (1.500 un.)	R$ 5,20/un.	Itens 0024 a 0027 – Medalhas — R$ 4,50 a R$ 4,95/un.
NF-e 1.161 – Mafra/SC (04/02/2026)	Medalha retangular 85x60mm, zamac (120 un.)	R$ 4,60/un.	Item 0023 – Medalha retangular — R$ 6,46/un.
NF-e 1.192 – Bras Pires/MG (19/02/2026)	Medalha personalizada metal zamac, 77g (100 un.)	R$ 4,20/un.	Itens 0024 a 0027 – Medalhas — R$ 4,50 a R$ 4,95/un.
NF-e 1.161 – Mafra/SC (04/02/2026)	Troféu polímero metalizado, 100 cm de altura	R$ 92,10 a R$ 183,10/un.	Itens de troféu de grande porte (100–133 cm) — R$ 500,00 a R$ 800,00/un.
NF-e 536 – São Miguel Arcanjo/SP (09/07/2025)	Troféu polímero metalizado, 100 cm de altura (22 un.)	R$ 199,99/un.	Itens de troféu de grande porte — R$ 500,00 a R$ 800,00/un.

A análise comparativa revela um dado especialmente relevante: em praticamente todos os itens de medalha confrontados, os preços efetivamente cobrados pela AK Inovações em vendas recentes a outros municípios (R$ 4,20 a R$ 6,00/un.) são iguais ou até inferiores aos preços ora ofertados no certame de Herval D'Oeste (R$ 4,50 a R$ 6,46/un.). Ou seja, a empresa já vendeu e entregou, em condições reais de mercado, itens equivalentes por valores iguais ou menores do que os agora propostos — o que afasta, de forma objetiva, a hipótese de proposta inexequível ou de dumping.

Estado de Santa Catarina
Município de Herval d'Oeste
Departamento de Licitações e Contratos
Rua Nereu Ramos, 389 - Herval d'Oeste – SC – 89.610-000
Fone : (49) 3554 0922 CNPJ : 82.939.430/0001-38
http://www.hervaldoeste.sc.gov.br

Quanto aos troféus de maior porte, observa-se a mesma consistência de ordem de grandeza: peças de estrutura semelhante (polímero metalizado, 100 cm ou mais de altura) foram entregues recentemente por valores entre R$ 92,10 e R$ 199,99, patamar plenamente compatível com a faixa de preços dos itens correlatos do Lote 01 (R$ 500,00 a R$ 800,00, para peças ainda maiores/mais complexas — 116 a 145 cm, com base em MDF, cones, colunas e estatuetas em águia, portanto de maior complexidade construtiva que os modelos das notas fiscais analisadas).

Complementarmente, as notas fiscais de Bras Pires/MG evidenciam a capacidade de fabricação de troféus em MDF e acrílico a laser (R$ 20,00 a R$ 65,00/un.), reforçando que a empresa dispõe de estrutura produtiva diversificada, compatível com o portfólio de itens de menor valor do Lote 01 (ex.: item 0019, R$ 102,00/un.; item 0020 a 0022, R$ 120,00 a R$ 125,00/un., também troféus com placa de acrílico cortada a laser).

8. Conclusão sobre a exequibilidade

Com base no conjunto dos elementos analisados, conclui-se pela exequibilidade da proposta apresentada pela empresa AK INOVAÇÕES LTDA para os Lotes 01 e 02 do Registro de Preços Eletrônico nº 42/2026, pelos seguintes fundamentos:

- O deságio observado em relação ao valor de referência (66,10% no Lote 1 e 81,75% no Lote 2) deve ser lido à luz da fragilidade da pesquisa de preços que compôs esse valor estimado (apenas 2 orçamentos obtidos e 5 recusas de fornecimento), não devendo ser tomado isoladamente como indicador de inexequibilidade;
- Houve disputa efetiva e ampla, com 14 e 18 licitantes classificados nos Lotes 1 e 2, respectivamente, ambiente típico de formação legítima de preços por pregão eletrônico;
- A proposta vencedora ficou a apenas R$ 10,00 da segunda colocada em ambos os lotes, obtida por empresas distintas e sem relação aparente entre si — forte indício de que o patamar de preço alcançado corresponde a um valor real de mercado, e não a uma oferta isolada e artificialmente baixa;
- A planilha de composição de custos apresentada demonstra, item a item (27 itens), margem de lucro positiva de 11,5% após o cômputo de matéria-prima, mão de obra, frete e tributos, não havendo qualquer item com resultado nulo ou negativo;
- As notas fiscais eletrônicas apresentadas comprovam, de forma documental e

Estado de Santa Catarina
Município de Herval d'Oeste
Departamento de Licitações e Contratos
Rua Nereu Ramos, 389 - Herval d'Oeste – SC – 89.610-000
Fone : (49) 3554 0922 CNPJ : 82.939.430/0001-38
http://www.hervaldoeste.sc.gov.br

objetiva, que a empresa já fabricou e entregou, a outros três municípios, em período recente (07/2025 a 02/2026), itens de mesma natureza (medalhas em liga metálica e troféus em polímero metalizado) por preços iguais ou até inferiores aos ora ofertados, evidenciando capacidade operacional real e consistência de preços praticados no mercado.

A convergência entre esses quatro elementos — disputa concorrencial ampla, proximidade com a segunda colocada, planilha de custos com margem positiva em todos os itens e histórico documentado de fornecimentos a preços equivalentes — confere consistência técnica suficiente para afastar a hipótese de proposta inexequível, na forma normalmente exigida na análise de exequibilidade em certames licitatórios.

Ademais confirmamos a compatibilidade da carga tributária de 29% indicada na planilha de custos com o regime tributário efetivamente declarado pela empresa (Simples Nacional, conforme consta nas notas fiscais apresentadas), junto ao setor de tributos.

9. Recomendações

- Registrar formalmente nos autos do processo a limitação da pesquisa de preços que fundamentou o valor estimado (2 orçamentos obtidos e 5 recusas), de modo a documentar a origem do elevado percentual de deságio verificado;
- Solicitar à licitante a correção/confirmação do valor do item 0023 na planilha de custos (R$ 646,00, aparente erro de digitação, quando o correto é R$ 6,46, compatível com a proposta comercial);
- Confirmar a compatibilidade da carga tributária de 29% indicada na planilha de custos com o regime tributário efetivamente declarado pela empresa (Simples Nacional, conforme consta nas notas fiscais apresentadas), a fim de validar tecnicamente esse componente do preço;
- Manter as notas fiscais e a planilha de custos anexadas aos autos como lastro documental da decisão pela exequibilidade da proposta, para fins de eventual auditoria ou impugnação recursal.

Herval d'Oeste 06 de agosto de 2026.

gov.br Documento assinado digitalmente
RUBENS ANTONIO CORREIA
Data: 06/08/2026 15:16:12-0300
Verifique em https://validar.iti.gov.br

RUBENS ANTONIO CORREIA

Pregoeiro - Matrícula 2878